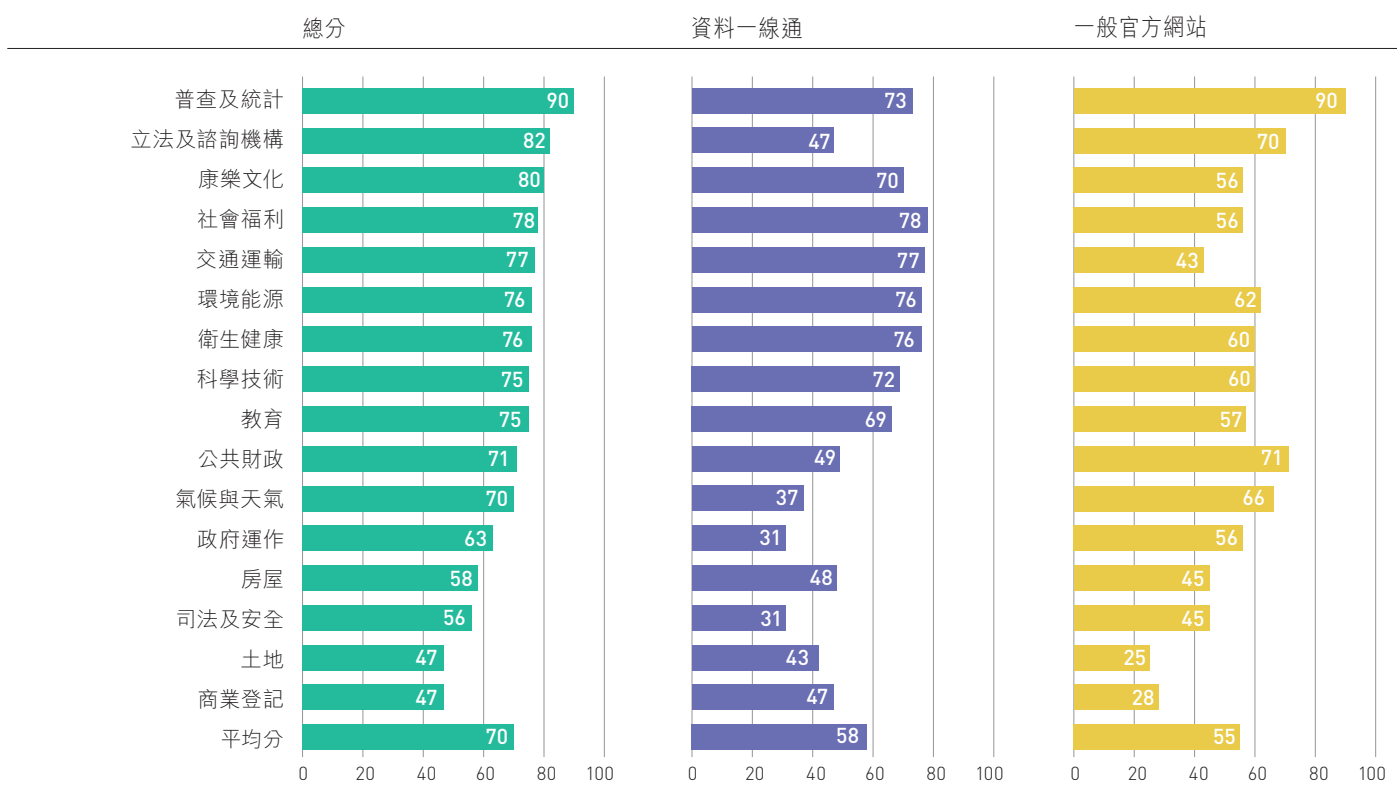
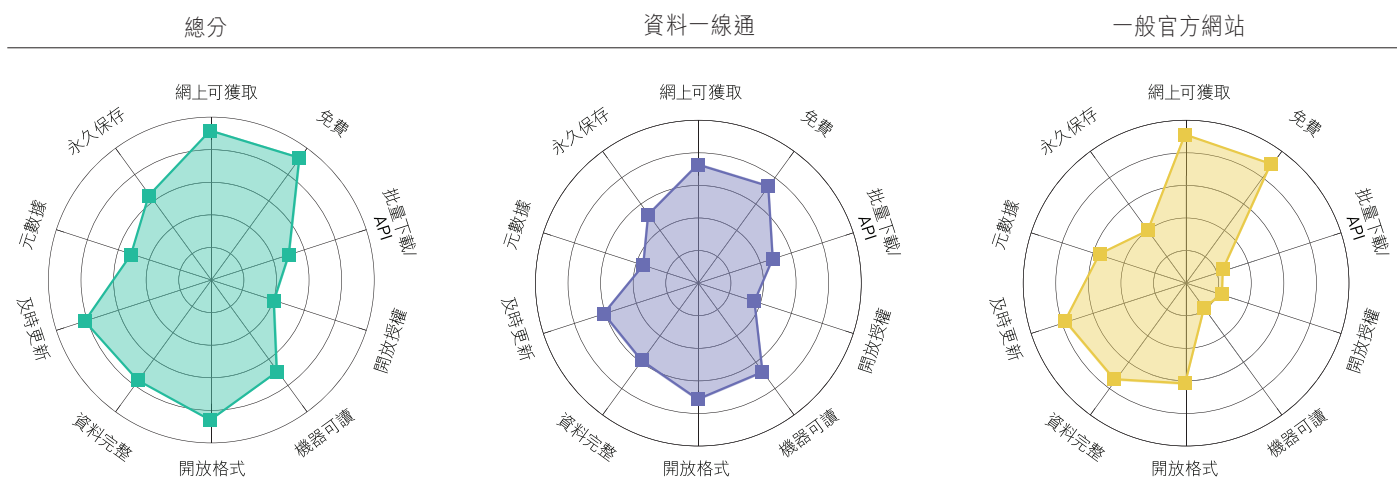


香港開放數據指數2019/20

數據類別排名



指標對比



指標對比	1 網上可獲取	2 免費	3 批量下載/API	4 開放授權	5 機器可讀	6 開放格式	7 資料完整	8 及時更新	9 元數據	10 永久保存	[11] 識別碼	[12] 方便閱讀
總分	9.13	9.24	5.03	4.07	6.90	8.51	7.52	8.04	5.08	6.38	4.15	6.53
資料一線通得分	7.27	7.35	4.83	3.65	6.75	7.13	5.87	6.07	3.52	5.18	3.01	4.07
其他官方網站得分	9.02	8.93	2.43	2.38	1.98	6.23	7.38	7.73	5.51	3.88	3.74	9.02

香港開放數據指數

數據類別	總分	1 網上可獲取		2 免費		3 批量下載/API		4 開放授權		5 機器可讀		6 開放格式		7 資料完整		8 及時更新		9 元數據		10 永久保存		[11] 識別碼		[12] 方便閱讀	
		9	9	5	4	7	8	8	8	5	6	4	7												
A 普查及統計	90	10	10	5	5	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
		10	10	6	5	5	5	7	10	9	10	9	10	10	10	3	10	5	10	1	10	9	10		
B 公共財政	71	9	10	3	4	5	10	9	10	6	6	6	10	6	10	3	6	5	6	3	6	1	10		
		6	9	6	10	3	3	3	4	5	5	6	10	6	9	6	10	3	6	5	6	3	6	1	10
C 立法及諮詢機構	82	10	10	6	4	10	10	9	9	5	10	3	7												
		6	10	6	10	4	3	2	4	6	4	6	5	5	10	5	9	2	6	6	9	3	5	3	10
D 政府運作	63	10	10	3	4	4	6	9	10	4	3	1	9												
		4	10	4	10	2	2	2	4	4	1	4	6	3	9	4	10	3	4	3	0	0	2	1	10
E 司法及安全	56	9	9	3	4	5	9	5	6	4	3	3	8												
		5	9	5	8	3	2	3	2	5	0	5	5	1	5	3	6	1	5	1	4	0	5	3	9
F 商業登記	47	5	5	4	5	5	5	5	5	3	5	5	3												
		5	6	5	5	4	1	5	1	5	0	5	3	5	5	5	3	3	3	5	0	5	5	3	5
G 土地	47	7	7	3	3	5	7	5	6	4	1	6	4												
		6	4	6	4	3	1	3	0	5	3	6	4	4	3	4	3	4	3	2	0	6	2	3	3
H 房屋	58	9	9	6	3	5	6	4	5	6	6	3	5												
		6	8	6	8	5	3	3	1	5	1	5	5	4	5	4	6	4	6	6	3	0	4	3	10
I 交通運輸	77	9	9	7	3	9	9	9	9	7	8	5	4												
		9	9	9	9	7	2	3	0	9	0	9	3	9	6	9	9	7	3	8	3	3	4	4	9
J 社會福利	78	9	10	5	5	10	10	9	9	3	8	5	5												
		9	10	10	10	5	3	5	5	10	1	10	3	9	6	9	9	3	8	8	1	5	3	5	10
K 教育	75	10	10	6	4	8	9	8	8	4	10	0	8												
		9	10	9	10	6	3	4	1	9	0	9	6	8	8	6	10	4	4	9	5	0	0	6	10
L 衛生健康	76	10	10	6	5	9	9	6	9	3	9	0	7												
		10	10	10	10	6	2	5	4	9	2	9	9	6	9	9	8	3	4	9	3	0	0	7	10
M 康樂文化	80	10	10	8	5	8	10	10	8	7	4	8	6												
		8	10	8	10	8	0	4	2	8	0	8	10	8	10	8	7	6	7	4	0	8	6	4	10
N 環境能源	76	10	10	6	5	9	10	8	8	4	8	3	6												
		10	10	10	10	6	5	5	0	9	4	10	5	8	8	8	5	4	8	8	8	3	0	6	10
O 氣候與天氣	70	10	10	6	3	3	9	8	10	6	6	3	6												
		5	10	5	10	5	4	3	3	5	0	5	9	4	8	3	10	3	6	0	6	5	0	0	9
P 科學技術	75	10	10	6	5	8	8	9	8	4	7	7	7												
			10	9	10	6	2	5	5	9	0	9	7	7	9	6	8	4	5	6	5	5	6	6	10
總分	70	9	9	5	4	7	8	8	8	5	6	4	7												
		7	9	7	9	5	2	4	2	7	2	7	7	6	7	6	8	3	6	5	4	3	4	4	9

■ 總分
■ 資料一線通
■ 一般官方網站

摘要

開放數據是一類可以被任何人免費使用、重用及再次分發的數據，主要來自政府。國際先進經濟體普遍認為開放數據的價值包括：令政府更加透明而開放，改善公共服務，有助商業發展及激發社會創新等等。¹

香港開放數據指數由香港互聯網協會設計，用於評估香港公共數據的開放程度。指數基於19項國際或區域層面的開放數據標準，歸納出12項指標（其中兩項不計入總分），評估範圍涵蓋16個類別合共69種數據集（dataset），並對政府開放數據平台「資料一線通」及其他一般官方網站分別評分以作對比研究。評估工作旨在為公民社會及商界推動開放數據提供更豐富的資料，亦希望有助政府進一步完善相關政策及措施。

發現

關鍵問題：

- 香港政府的一站式開放數據平台「資料一線通」的評分並無顯著高於其他官方網站，主要原因是指數檢視的部分數據（檢視範圍參考國際標準並經徵詢本地持分者意見）未見諸「資料一線通」，反而可透過其他官方網站以未必符合開放數據要求的方式發佈，涉及主題包括：政府招標公告，法案及法例、立法會會議紀錄、政府聯絡方式、官員利益申報、司法判決結果、旅遊警示、公共房屋（包括輪候時間及分配狀況）、郊遊徑、風監測、降雨分佈。
- 各政府部門及其他機構發佈數據的標準不一致，問題同時存在於「資料一線通」及各部門或機構的網站上，會令使用者困惑而可能妨礙數據使用。發現較嚴重問題的指標包括：開放授權、元數據、永久保存（檔案）。

正面發現：

- **網上可獲取的官方數據總體豐富。**香港政府及本指數檢視的其他機構已發佈的數據類別及數量大致符合主要國際組織及本地持分者期待，包括透過「資料一線通」及其各部門官網發佈的數據，在滿分10分的「網上可獲取」指標上平均得到9.13分。
- **個別機構作出良好示範。**政府統計處（90分）及立法會（88分）領先其他部門或機構（總平均分70）；由地政總署新推出的「地理數據站」亦表現較佳（87分）。三個網站能較好管理數據並以便於獲取的方式向公眾開放。
- **大致及時更新且資料較完整。**已發佈的數據大致能夠符合及時更新及資料完整的要求，兩項指標分別得分8.04及7.52（每項指標滿分為10）。
- **機器可讀（machine-readable）。**機器可讀是開放數據中最為人熟知亦十分重要的指標，香港各官方網站在此平均得分6.9，在各指標中居於中游，主要原因是「資料一線通」的數據幾乎全部符合機器可讀標準但數據量不及其他官方網站。

其他問題：

- **部分數據不開放。**有五類數據的開放程度顯著低於其他，分別是：土地、商業登記、司法及安全、房屋，以及政府運作，最主要原因是涉及土地業權及公司控制權的數據集不能免費獲取。
- **開放授權（open license）不充分亦欠清晰。**各數據集的版權授權條款不一，部分不允許用家作再次使用及分發。香港各官方網站的授權條款均未能以簡明扼要的方式向一般公眾解釋其可以利用相關數據至何種程度，例如是僅限於自用抑或可作商業用途。

- **元數據 (metadata) 不足。**各網站/平台的元數據普遍不能完全描述數據集特徵，大多僅限於列出標題及最後更新時間，而未指明數據集首次發佈的時間、覆蓋週期、關鍵字及主題等，會影響公眾檢索數據的效率及對其適用與否的判斷。
- **未能保留過往數據文檔。**數據集的歷史紀錄（檔案）未能妥善保存於網上，亦無以便利地方式向公眾展示，以致不能讓人利用原始歷史數據作對比分析。
- **API。**應用程式介面 (API) 允許程式開發人員採用自動化及自主的方式讀取數據，但絕大多數數據集尚未提供該功能。
- **提供背景資料。**元數據亦應包含數據集的背景資料，有助於用家準確掌握數據的特質。理想的做法是在每一個數據集的網頁上提供一小段文字說明其採集的來源、目的，及使用侷限等等。
- **令數據集內的資料更完整。**檢視已發佈數據集的質素，確保於可行情況下達致最精細程度，更理想的做法是直接發佈經核驗的原始數據。
- **將過往數據集存檔並繼續發佈。**每次更新數據集後將舊數據存檔於固定網絡地址，並以便利的方式繼續讓網民隨時檢索並獲取。

建議

即時行動

根據上述觀察，我們發現政府部門及其他機構可以立即採取以下行動迅速提升各自數據集的開放程度：

- **繼續增加機器可讀的數據。**持續將現有數據轉化為機器可讀格式並發佈，同時保留便於一般大眾直接閱讀 (human-readable) 的形式展示相關數據，例如在網頁上直接展示表格及圖表。
- **補充核心元數據。**核心元數據 (core metadata) 用於描述數據集的基礎資訊以簡化檢索過程及便利公眾使用，而香港絕大多數數據集需要增補的核心元數據要素包括建立數據的日期、覆蓋週期、主題及關鍵詞、數據擁有者及管理者等等。
- 在「資料一線通」網站內設立互動式公眾參與平台，讓網民就希望公開的數據及形式提出建議並相互討論，以用戶為中心及需求導向的思維方式推進開放數據，令當局發佈的數據確為公眾所需。
- 在政府內就開放數據設立跨部門工作小組，就各部門發放數據的方式訂立明確標準，並確保在執行過程中協調一致；小組亦要定時巡查，及早發現並糾正可能妨礙公眾使用數據的問題。

綜合措施

我們亦進一步建議，若當局要全面提升公共數據的可得 (availability) 及可用 (usability) 程度，應考慮以下兩大措施：